

Số: /BC-UBND

Đức Phố, ngày tháng 9 năm 2023

BÁO CÁO
Chuyên đề về nguồn nhân lực làm công tác
tham mưu xây dựng pháp luật

Thực hiện ý kiến chỉ đạo Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 3999/UBND-NC ngày 18/8/2023 về việc tham mưu thực hiện văn bản của Chính phủ và văn bản của Bộ Tư pháp và Công văn số 1189/STP-XDKT&TDTHPL ngày 29/8/2023 của Sở Tư pháp về việc báo cáo chuyên đề về nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật; UBND thị xã Đức Phố báo cáo theo nội dung trên như sau:

I. THỰC TRẠNG NGUỒN NHÂN LỰC LÀM CÔNG TÁC THAM MƯU XÂY DỰNG PHÁP LUẬT TẠI CÁC PHÒNG, BAN, ĐƠN VỊ

1. Thực trạng nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật tại các phòng, ban thị xã

Nguồn nhân lực được phân công làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật tại các phòng, ban, đơn vị thuộc UBND thị xã có 13 người. Về cơ cấu ngạch công chức: 02 công chức giữ ngạch chuyên viên chính, 11 công chức giữ ngạch chuyên viên. Về trình độ chuyên môn: có 09/13 người có trình độ đại học, 04/13 người sau đại học; có 05 người được đào tạo chuyên ngành Luật và 07 người có chuyên ngành khác; 05 người có trình độ ngoại ngữ B1 và 08 người có trình độ A1-A2; 01 người có trình độ tin học nâng cao (bằng đại học) và 11 người có kỹ năng sử dụng công nghệ thông tin cơ bản (có Phụ lục 2 kèm theo).

Hầu hết, các công chức làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật tại các phòng, ban, đơn vị có thời gian công tác trung bình từ 05 năm trở lên, có kinh nghiệm thực tiễn và kỹ năng nghề nghiệp đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ theo từng lĩnh vực công tác.

2. Thực trạng nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật tại Phòng Tư pháp

Phòng Tư pháp được phân bổ 03 biên chế (01 trưởng phòng, 01 phó trưởng phòng và 01 chuyên viên); 03/03 công chức đều có trình độ Cử nhân Luật (hệ chính quy); về cơ cấu ngạch công chức: 01 công chức (Trưởng phòng) giữ ngạch chuyên viên chính, 02 công chức giữ ngạch chuyên viên.

Về cơ bản, nhân lực của Phòng Tư pháp được kiện toàn, bảo đảm trình độ chuyên môn và kỹ năng nghiệp vụ, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ công tác. Hầu hết, nhân lực được đào tạo bài bản, chính quy, có tinh thần trách nhiệm, gắn bó và có tinh thần tự học tập nâng cao trình độ mọi mặt nhằm đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ được giao; qua đó góp phần quan trọng vào việc hình thành nguồn nhân lực trong

việc tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và nâng cao chất lượng, hiệu quả thực thi công vụ.

3. Đánh giá chung

Nhìn chung, các phòng, ban, đơn vị thị xã đều bố trí công chức để tham mưu xây dựng pháp luật, đội ngũ công chức có bằng đại học Luật hoặc đại học chuyên ngành khác, phù hợp với vị trí công tác và yêu cầu nhiệm vụ.

Tuy nhiên, đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác này thiếu ổn định, một số công chức có thời gian bố trí kiêm nhiệm thực hiện nhiệm vụ tham mưu xây dựng pháp luật ngắn (phần lớn dưới 05 năm), công chức được đào tạo chuyên ngành luật ít; các công chức chủ yếu thực hiện nhiệm vụ chuyên môn khác tại cơ quan, đơn vị và khi phát sinh nhiệm vụ mới thực hiện công tác tham mưu xây dựng pháp luật. Hàng năm, số lượng văn bản quy phạm pháp luật (*viết tắt là QPPL*) tham mưu cho HĐND và UBND thị xã ít (trung bình từ 04 - 05 văn bản/năm). Do vậy, kinh nghiệm thực tiễn của đội ngũ làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật còn có mặt hạn chế. Từ đó, việc đánh giá, khảo sát, tham mưu ban hành một số văn bản QPPL chất lượng chưa cao.

II. THỰC TRẠNG PHÁT TRIỂN NGUỒN NHÂN LỰC LÀM CÔNG TÁC THAM MƯU XÂY DỰNG PHÁP LUẬT

1. Kết quả đạt được

Để nâng cao chất lượng nguồn nhân lực thực hiện nhiệm vụ tham mưu xây dựng pháp luật, UBND thị xã thường xuyên tổ chức tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật cũng như kỹ năng về xây dựng pháp luật thông qua các hình thức như cử đi tập huấn tại các hội nghị do Bộ Tư pháp hoặc Sở Tư pháp tổ chức, tổ chức hội nghị tại thị xã để phổ biến các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL, Nghị định 154/2020/NĐ-CP về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 34/2016/NĐ-CP; tổ chức hội nghị tập huấn nghiệp vụ chuyên đề về xây dựng, thi hành pháp luật hoặc nhiệm vụ cải cách thể chế trong cải cách hành chính; thông qua các cuộc họp trao đổi nghiệp vụ và triển khai thi hành nhiệm vụ.... Trong giai đoạn 2016 đến nay, UBND thị xã đã cử 18 lượt công chức tham gia các lớp tập huấn, bồi dưỡng do Bộ Tư pháp và Sở Tư pháp tổ chức, UBND thị xã tổ chức và phối hợp tổ chức 04 hội nghị phổ biến, tập huấn chuyên sâu các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các nghị định hướng dẫn thi hành Luật hoặc tập huấn nội dung về cải cách thể chế trong công tác cải cách hành chính.

Ngoài ra, để tăng cường năng lực cho đội ngũ công chức làm công tác xây dựng pháp luật, UBND thị xã cũng cử cán bộ, công chức tham gia các khoá đào tạo, bồi dưỡng như: lý luận chính trị, quản lý cấp phòng, kiến thức về hội nhập quốc tế, chuyên đổi số, tin học, ngoại ngữ, ... Cán bộ, công chức tham gia đào tạo, bồi dưỡng được hỗ trợ kinh phí đầy đủ theo quy định của pháp luật.

UBND thị xã đảm bảo kinh phí và cơ sở vật chất cho công tác xây dựng pháp luật. Hàng năm, UBND thị xã bố trí từ 40 - 60 triệu để phục vụ cho công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát và hệ thống hóa văn bản QPPL. Đồng thời, bố trí đầy đủ máy móc, thiết bị như máy tính có kết nối mạng, máy photo, máy in, máy fax, ... để phục vụ công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

2. Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân

- Đội ngũ nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật của UBND thị xã còn mỏng về số lượng so với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao, dẫn đến tình trạng quá tải về công việc.

- Chất lượng nhân lực ngành mặc dù đã có bước phát triển cơ bản nhưng vẫn chưa đáp ứng tốt yêu cầu nhiệm vụ đặt ra. Trình độ chuyên môn không đồng đều, bên cạnh đó những hạn chế về kinh nghiệm triển khai nhiệm vụ đã ít nhiều ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả công tác được giao.

III. ĐÁNH GIÁ VỀ CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ CÔNG TÁC THAM MƯU XÂY DỰNG PHÁP LUẬT TẠI CÁC PHÒNG, BAN, ĐƠN VỊ

Bám sát quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung năm 2020 và các nghị định hướng dẫn thi hành; hàng năm, HĐND và UBND thị xã đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thực hiện việc rà soát và tham mưu ban hành văn bản QPPL để kịp thời thể chế hoá các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước để thực hiện áp dụng trên địa bàn, phục vụ cho công tác quản lý, điều hành. Quy trình ban hành văn bản QPPL đảm bảo thực hiện đúng quy định từ khâu soạn thảo, tổ chức lấy ý kiến, thẩm định, thông qua văn bản; nội dung ban hành, thẩm quyền ban hành và thể thức, kỹ thuật trình bày nhìn chung phù hợp với quy định của pháp luật, phát huy được hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước. Sau ban hành đều thực hiện quy trình tự kiểm tra và gửi văn bản đến cơ quan có thẩm quyền để được kiểm tra đúng theo quy định.

Công tác thẩm định dự thảo văn bản QPPL được thực hiện nghiêm túc, 100% dự thảo văn bản được thẩm định theo đúng quy định; hồ sơ, quy trình, thời gian thẩm định đảm bảo theo quy định và kế hoạch đề ra. Báo cáo thẩm định đạt chất lượng cao.

Nhìn chung, 100% văn bản QPPL của UBND thị xã được ban hành đúng thẩm quyền, chất lượng văn bản được nâng cao. Quá trình xây dựng, ban hành văn bản QPPL tuân thủ trình tự, thủ tục luật định; đảm bảo tính thống nhất, phù hợp với Hiến pháp, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước, tình hình thực tiễn địa phương, có tính khả thi cao, đáp ứng được yêu cầu quản lý nhà nước ở địa phương, đóng góp quan trọng tích cực vào sự ổn định, phát triển kinh tế - xã hội của thị xã.

Tuy nhiên, trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản QPPL vẫn còn có những sai sót về kỹ thuật trình bày, chất lượng của một số ít văn bản QPPL chưa cao, chưa đảm bảo tính thống nhất với văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên; việc rà soát để sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành văn bản mới thay thế có lúc chưa kịp thời.

IV. BỐI CẢNH, NHU CẦU, ĐỊNH HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP PHÁT TRIỂN NGUỒN NHÂN LỰC LÀM CÔNG TÁC THAM MƯU XÂY DỰNG PHÁP LUẬT (ĐẾN NĂM 2030 VÀ ĐỊNH HƯỚNG ĐẾN NĂM 1945)

1. Dự báo bối cảnh và tình hình

Trong bối cảnh cả nước, cả tỉnh đang tập trung nhiều thời gian, nguồn lực, áp dụng nhiều giải pháp để đẩy mạnh công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật, tăng cường cải cách hành chính, đẩy mạnh thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội; bảo đảm quốc phòng, an ninh, hội nhập quốc tế, ổn định kinh tế vĩ mô, kiểm soát lạm phát; tăng trưởng hợp lý và nâng cao chất lượng, hiệu quả, sức cạnh tranh của nền kinh tế. Đảng, Chính phủ đã ban hành nhiều văn bản để chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ xây dựng và hoàn thiện thể chế về xây dựng Nhà nước pháp quyền như Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới; Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ; Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 17/7/2021 của Chính phủ về ban hành Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021 - 2030 (có nội dung về cải cách thể chế); Chỉ thị số 43/CT-TTg ngày 11/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật.

Trước yêu cầu đó, UBND thị xã cũng xác định công tác ban hành văn bản QPPL là một trong các nhiệm vụ trọng tâm cần tiếp tục thực hiện trong thời gian đến để kịp thời thể chế hóa các văn bản pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên để áp dụng vào hoạt động quản lý, điều hành của địa phương, nhằm thúc đẩy tăng trưởng và góp phần hoàn thành mục tiêu chung của tỉnh, của cả nước.

2. Nhu cầu và định hướng phát triển nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật (đến năm 2030 và định hướng đến năm 2045)

Để đảm bảo thực hiện tốt công tác xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật đòi hỏi đội ngũ tham mưu làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật phải đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ đề ra. Do đó, định hướng trong thời gian tới UBND thị xã sẽ tập trung tăng cường xây dựng và bồi dưỡng đội ngũ đủ về số lượng, đảm bảo về chất lượng, cụ thể:

- Từ nay đến 2030: Tiếp tục rà soát, củng cố, kiện toàn đội ngũ đang làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật trên cơ sở đánh giá về sở trường, năng lực, thực tiễn công tác và kinh nghiệm để phân công cho phù hợp; tăng cường bồi dưỡng, cập nhật kiến thức, kỹ năng xây dựng và ban hành văn bản QPPL; tăng cường bồi dưỡng khả năng ứng dụng công nghệ thông tin cho đội ngũ cán bộ, công chức. Bố trí đảm bảo kinh phí và cơ sở vật chất để thực hiện nhiệm vụ xây dựng văn bản QPPL.

- Từ 2031 - 2045: Tuyển dụng, bố trí mỗi phòng, ban, đơn vị có công chức có trình độ chuyên môn từ đại học trở lên (Đại học luật hoặc đại học hành) để tham mưu

công tác xây dựng pháp luật. Bố trí công chức chuyên trách công tác tham mưu xây dựng, thẩm định, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL tại Phòng Tư pháp. Thực hiện chính sách thu hút và chế độ đãi ngộ theo quy định cho công chức làm công tác xây dựng pháp luật.

3. Giải pháp phát triển nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật

- Nâng cao năng lực, phẩm chất cho cán bộ, công chức làm công tác xây dựng pháp luật, tổ chức thi hành pháp luật thông qua việc tăng cường đào tạo, bồi dưỡng trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, bản lĩnh chính trị cho cán bộ, công chức nhằm nêu cao tinh thần trách nhiệm trong thực thi nhiệm vụ.

- Tăng cường công tác kiểm tra, xử lý nghiêm các vi phạm trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản; xác định rõ trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, cá nhân trong việc tham mưu xây dựng, ban hành văn bản trái pháp luật.

- Tiếp tục kiện toàn, rà soát lại đội ngũ công chức hiện có để bố trí, sắp xếp hợp lý biên chế, vị trí việc làm ở các phòng, ban để đảm bảo mỗi phòng, ban có công chức có đủ năng lực đáp ứng nhiệm vụ tham mưu xây dựng pháp luật.

- Đảm bảo bố trí đầy đủ kinh phí và các điều kiện cần thiết khác để đáp ứng đầy đủ yêu cầu của công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật.

V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Đề nghị cấp thẩm quyền ban hành các cơ chế, chính sách sau:

- Quy định về chính sách đãi ngộ đối với cán bộ, công chức làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật.

- Quy định chế độ và chính sách thu hút, trọng dụng nguồn nhân lực chất lượng cao trong tuyển dụng đội ngũ công chức làm công tác xây dựng pháp luật.

- Quy định việc bố trí công chức chuyên trách làm công tác tham mưu xây dựng, thẩm định, kiểm tra và rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL tại Phòng Tư pháp cấp huyện.

Trên đây là báo cáo chuyên đề về nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật, UBND thị xã Đức Phổ kính gửi Sở Tư pháp tỉnh Quảng Ngãi theo dõi, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp tỉnh Quảng Ngãi;
- CT UBND thị xã;
- Phòng Tư pháp;
- Văn phòng HĐND&UBND thị xã;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Đỗ Tâm Hiền